



Comune di Casalecchio di Reno  
Via dei Mille,9  
40033 Casalecchio di Reno (BO)

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

### Deliberazione n. 73 del 25/09/2014

Adunanza straordinaria – Prima convocazione – Seduta Pubblica.

### OGGETTO: LINEE D'INDIRIZZO PER LA CONCESSIONE DEL SERVIZIO RELATIVO ALL'IMPIANTO SPORTIVO "CENTRO TENNIS SACCO E VANZETTI".

L'anno **duemilaquattordici** addì **venticinque** del mese di **settembre** alle ore **14:30** nella sala delle adunanze consiliari, è stato convocato previa l'osservanza di tutte le formalità di legge, si è riunito il Consiglio Comunale.

Il Segretario Generale Dott.ssa Raffaella Galliani, che partecipa alla seduta, ha provveduto all'appello da cui sono risultati presenti n. **19** Consiglieri (giusto verbale di deliberazione n. **71** del **25/09/2014**).

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. Paolo Nanni – nella sua qualità di Presidente, ha assunto la Presidenza e ha dichiarato aperta la seduta per la trattazione degli argomenti scritti all'ordine del giorno.

Sono stati designati scrutatori i Consiglieri: Lollini Alessia, Ancarani Ester, Rainone Paolo.

Risultano presenti gli Assessori: Abagnato Fabio, Bersanetti Nicola, Bevacqua Concetta, Masetti Massimo.

Successivamente il Presidente del Consiglio comunale introduce la trattazione dell'argomento iscritto al punto n. 5 all'ordine del giorno a cui risultano presenti i Signori Consiglieri:

BOSSO MASSIMO	Presente	ANCARANI ESTER	Presente
CASONI CHIARA	Presente	CAMPAZZI CHIARA	Presente
RUGGERI MATTEO	Presente	CINTI FEDERICO	Assente
FINI GIULIO	Presente	NANNI PAOLO	Presente
LOLLINI ALESSIA	Presente	SETA ERIKA	Presente
GUIDI CHIARA	Presente	PEDICA MIRKO	Assente
PERI LORENA	Presente	CASELLI FEDERICO	Presente
GRENDENE ROBERTO	Presente	RAINONE PAOLO	Presente
GUIDOTTI ISABELLA	Presente	CANDIDO LOREDANA	Presente
GURIOLI ANDREA	Presente	STEFANELLI STEFANO	Presente
BARBANI LIBERO	Presente	CEVENINI BRUNO	Presente
PALUMBERI DARIO	Presente	TONELLI ANDREA	Presente
BAGLIERI MATTIA	Assente		

**PRESENTI N. 22**

**ASSENTI N. 3**

**OGGETTO: LINEE D'INDIRIZZO PER LA CONCESSIONE DEL SERVIZIO RELATIVO ALL'IMPIANTO SPORTIVO "CENTRO TENNIS SACCO E VANZETTI".**

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 51 del 27/06/2013 avente ad oggetto "Strategie d'indirizzo per la riqualificazione edilizia e funzionale del Centro Sportivo S.Allende- Approvazione" con cui si approvava il masterplan della Cittadella dello Sport, dando avvio ad un percorso per la realizzazione di un polo sportivo multi-disciplinare per sviluppare l'integrazione e la complementarietà delle diverse attività sportive, l'innovazione e il miglioramento dell'offerta, lo sviluppo di iniziative di partenariato pubblico-privato;

-le **Linee programmatiche e di governo del mandato 2014-2019**" approvate con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 19/06/2014, ed in particolare il programma "Sport e benessere diffuso" contenente gli obiettivi di realizzazione della Cittadella dello Sport per il ridisegno dell'area sportiva Allende; la riqualificazione dell'impiantistica esistente per soddisfare le esigenze della cittadinanza; l'individuazione di modelli gestionali innovativi ed integrati per un'alta qualità dei servizi e per la pratica sportiva diffusa;

- il **Documento Unico di Programmazione (DUP) 2015-2019** approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 64 del 29/07/2014 con cui si definiscono gli indirizzi strategici dell'Ente e le direttrici fondamentali dell'azione amministrativa, e richiamato in particolare l'obiettivo strategico n.9 con il per garantire una fornitura di servizi sportivi e ricreativi sempre più di qualità, anche in un'ottica di sovracomunalità, sono previsti interventi importanti di riprogettazione degli spazi e di ripensamento delle forme di gestione degli impianti;

Considerato che:

- a seguito della scadenza della convenzione vigente per la gestione dell'impianto sportivo "Sacco e Vanzetti" con l'associazione sportiva "Circolo Tennis Casalecchio" del 30/09/2014 si rende necessario definire gli orientamenti per una nuova concessione del servizio conformi alle scelte di questa amministrazione comunale, ricorrendo a forme di partenariato pubblico-privato per reperire soluzioni gestionali innovative e flessibili, nonché risorse economiche che sopperiscano alle limitazioni finanziarie dell'ente;

- le linee di governo ed il documento unico di programmazione recentemente approvato dall'Ente hanno confermato l'obiettivo di realizzazione della cittadella dello sport, prevedendo la riqualificazione degli impianti sportivi, l'introduzione di forme di gestione che coinvolgano partner privati ed associazioni per il miglioramento e la gestione innovativa del patrimonio sportivo;

- sono pertanto state elaborate le linee d'indirizzo per la concessione del Centro tennis Sacco e Vanzetti da sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale come da allegato A) del presente atto di cui diviene parte integrante e sostanziale;

Evidenziato che le linee d'indirizzo per l'affidamento del servizio sportivo, coerentemente con i contenuti degli atti sopra richiamati, sono finalizzate alla ricerca di proposte e soggetti interessati a concorrere con idee e risorse economiche proprie al rinnovamento sportivo ed organizzativo, sviluppando nuovi servizi e realizzando investimenti accessori, precisando che gli elementi essenziali prevedono:

- una concessione del servizio di gestione dell'impianto sportivo ad un soggetto esterno, pur preservando la funzione e l'interesse pubblico della struttura finalizzata al soddisfacimento dei bisogni sportivi, sociale, ricreativi e di aggregazione della collettività locale e del bacino d'utenza;
- il miglioramento funzionale ed organizzativo, l'ampliamento dell'offerta sportiva e di servizi anche complementari alla funzione principale del centro sportivo, in una logica d'integrazione con quanto esistente nella cittadella dello sport;
- la riqualificazione dell'impianto sportivo con interventi di manutenzione straordinaria sull'esistente e nuovi investimenti secondo una griglia di priorità indicate dall'amministrazione comunale, finalizzati al miglioramento strutturale, innovazione tecnologica ed efficientamento energetico;
- l'autonomia ed autosufficienza economico-finanziaria della gestione della struttura;
- un sistema tariffario articolato secondo le diverse tipologie sportive e con la previsione anche di agevolazioni tariffarie per target d'utenza specifica (quali ad es. giovani e famiglie), nel quadro della sostenibilità economica complessiva del progetto;
- la possibilità di sviluppare ed implementare servizi ed attività integrative allo scopo di assicurare l'equilibrio economico-finanziario ed il recupero degli investimenti;

Rilevato inoltre che:

- la forma di affidamento prefigurata è la concessione di servizi in finanza di progetto, evidenziando che ai sensi dell'art. 30 D.Lgs. 163/2006 nella concessione la controprestazione a favore del concessionario consiste unicamente nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio;
- la ricerca della proposta gestionale avverrà tramite lo strumento della finanza di progetto nei servizi, secondo l'**Art.278 "Finanza di progetto nei servizi" del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207**, "Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. 163/2006 del Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", che consente la ricerca di proposte innovative e complesse, l'attuazione di forme di partenariato pubblico-privato, assicurando all'Amministrazione Comunale la valutazione dell'esistenza o meno dell'interesse pubblico della proposta;
- si intende rivolgersi a soggetti in grado di realizzare i servizi di cui all'allegato II B del D. Lgs. 163/2006, configurabili come operatori economici ex art. 34 del D.Lgs.163/2006, operatori economici prestatori di servizi con configurazione giuridica differente da quella imprenditoriale, intendendosi anche i soggetti sportivi di cui all'art. 90, legge 289/2002, ammettendo quindi società, imprese, cooperative, società ed associazioni sportive dilettantistiche, enti di promozione sportiva, discipline sportive associate e Federazioni sportive nazionali; la componente sportiva è indispensabile e quindi sono ammessi raggruppamenti, aggregazioni e consorzi dei suddetti soggetti, interessati alla gestione

della struttura sportiva, purchè dotati di adeguati requisiti e capacità economico-finanziaria, in grado di accedere anche a finanziamenti di medio- lungo periodo, nonché di requisiti di capacità tecnico-professionale ed esperienza nell'ambito gestionale sportivo;

- la durata della concessione sarà commisurata al periodo necessario al concessionario per il recupero degli investimenti sulla base di un piano economico-finanziario che tenga conto del rientro del capitale investito e del sistema tariffario proposto all'ente;

Evidenziato che l'individuazione della proposta gestionale e del concessionario come sopra delineato, si compone di diverse fasi procedurali e valutative:

1. Acquisizione delle proposte degli interessati e valutazione dell'interesse pubblico dell'Amministrazione Comunale ed individuazione del promotore secondo art.278 DPR 207/2010:
  - a) l'emanazione dell'avviso per sollecitare la presentazione delle proposte che devono contenere *"comma 1 - omissis... uno studio di fattibilità, una bozza di convenzione, un piano economico – finanziario, asseverato dai soggetti indicati dall'articolo 153, comma 9, del codice, una specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione, nonché l'indicazione degli elementi di cui all'articolo 83, comma 1, del codice e delle garanzie offerte dal promotore all'amministrazione aggiudicatrice"*;
  - b) la valutazione dell'interesse pubblico *"comma 3..omissis....la fattibilità delle proposte presentate è valutata, da parte delle amministrazioni aggiudicatrici, sotto il profilo della funzionalità, della fruibilità del servizio, della accessibilità al pubblico, del rendimento, del costo di gestione e di manutenzione, della durata della concessione, delle tariffe da applicare, della metodologia di aggiornamento delle stesse, del valore economico del piano e del contenuto della bozza di convenzione; è verificata, altresì, l'assenza di elementi ostativi alla loro realizzazione. In caso di pluralità di proposte, esse vengono valutate comparativamente nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 3, del codice. A seguito della valutazione comparativa è individuato il promotore"*;
2. Selezione del concessionario avverrà mediante gara pubblica indetta ai sensi dell'art.30 del D.Lgs. 163/2006, secondo i principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità, con cui viene posta a base di gara la proposta del promotore ed il quale potrà adeguare la propria proposta a quella giudicata più conveniente dall'Amministrazione Comunale;
3. La valutazione delle proposte avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art.83 comma 1 DPR. 163/2006) considerando anche la durata contratto, le modalità di gestione, il livello e i criteri di aggiornamento delle tariffe da praticare agli utenti;

Dato atto che qualora le proposte presentate in finanza di progetto nei servizi ai sensi dell'art. 278 del D.P.R. 207/2010 citato, non rispondessero al requisito dell'interesse pubblico dell'Amministrazione Comunale, o qualora non venissero presentate proposte, si procederà comunque ad una selezione pubblica secondo la normativa vigente sui contratti pubblici ed i regolamenti comunali in materia per la concessione del servizio e la gestione della struttura sportiva.

Sentita la Giunta Comunale;

Sentita altresì la Commissione Consiliare competente in materia che ha espresso il

parere favorevole in data 16 settembre 2014;

Visto il :

- D.Lgs 18 agosto 2000, n 267, , nonché le vigenti disposizioni di legge ad esso compatibili;
- D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE” e sue modificazioni;
- il D.P.R 5 ottobre 2010, n 207 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE;
- Il Regolamento Comunale sulla disciplina dei Contratti;

Dato atto che ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 18 agosto 2000, n 267, sono stati acquisiti ed allegati alla presente deliberazione di cui costituiscono parte integrante e sostanziale, i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi favorevolmente dai Responsabili del servizio interessato;

Uditi:

- L'illustrazione del Sindaco;
- I seguenti interventi in sede di discussione generale: Cons. Stefanelli (Movimento 5 stelle), Cons. Tonelli (Lista civica per Casalecchio di Reno) e Sindaco in fase di replica.
- Le seguenti dichiarazioni di voto:

**Cons. Barbani (PD)** che dichiara il voto favorevole dei gruppi consiliari di maggioranza sottolineando l'importanza per il mondo sportivo cittadino del centro tennis Sacco e Vanzetti.

**Cons. Tonelli (Lista Civica per Casalecchio di Reno)** che dichiara il voto di astensione del proprio gruppo consiliare stigmatizzando la decisione della uscente Amministrazione di delegare, con la convenzione in essere prossima alla scadenza, l'adozione degli indirizzi necessari per la gestione del Centro Tennis.

**Cons. Seta (Forza Italia)** che dichiara il voto di astensione del proprio gruppo di appartenenza, valutando negativamente la decisione dell'amministrazione uscente di delegare al presente mandato l'adozione degli atti di indirizzo per la gestione del Centro Tennis. Conclude auspicando uno sviluppo del centro sportivo in questione

**Cons. Stefanelli (Movimento 5 stelle):** che dichiara il voto di astensione del proprio gruppo di appartenenza in quanto, pur riconoscendo l'ottimo lavoro svolto dalla struttura tecnica, giudica l'operazione nel complesso non chiara e definita; nel particolare sottolinea che non sono regolamentate le interrelazioni tra i vari soggetti gestori del centro sportivo.

**Cons. Caselli (Lega Nord):** Dichiara il voto favorevole del proprio Gruppo consiliare evidenziando l'ottimo lavoro svolto dallo staff tecnico ed auspica che il presente centro

sportivo, già dotato di alte potenzialità, possa svilupparsi maggiormente.

Richiamata la registrazione in atti, alla quale si fa integrale rinvio per tutti gli interventi sopra indicati

Visto l'esito della votazione, accertato e proclamato dal Presidente con l'assistenza degli scrutatori:

Presenti: 22

Votanti: 16

Favorevoli: 16 (Gruppi PD, Casalecchio da vivere – Lista civica Paolo Nanni e Lega Nord)

Astenuti: 6 (Rainone, Stefanelli e Candido del Gruppo Movimento 5 stelle; Seta del Gruppo Forza Italia; Cevenini e Tonelli del Gruppo Lista civica per Casalecchio di Reno)

### **DELIBERA**

Di approvare gli indirizzi per la concessione del servizio sportivo in finanza di progetto, relativamente all'impianto sportivo "Centro Tennis Sacco e Vanzetti" secondo il contenuto del documento allegato alla lettera A) del presente atto di cui diviene parte integrante e sostanziale;



Comune di Casalecchio di Reno  
Via dei Mille,9  
40033 Casalecchio di Reno (BO)

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

Il Presidente  
Paolo Nanni

Il Segretario Generale  
Raffaella Galliani