



Comune di Casalecchio di Reno
Via dei Mille,9
40033 Casalecchio di Reno (BO)

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione n. 26 del 16/04/2015

Adunanza ordinaria – Prima convocazione – Seduta Pubblica.

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2015_2017. BILANCIO DI PREVISIONE ARMONIZZATO 2015_2017 (EX D.LGS 118 DEL 2011. SCHEMI SPERIMENTALI EX DPCM 28 DICEMBRE 2011). APPROVAZIONE.

L'anno **duemilaquindici** addì **sedici** del mese di **aprile** alle ore **14:30** nella sala delle adunanze consiliari, convocato previa l'osservanza di tutte le formalità di legge, si è riunito il Consiglio Comunale.

Il Segretario Generale Dott.ssa Raffaella Galliani, che partecipa alla seduta, ha provveduto all'appello da cui sono risultati presenti n. **20** Consiglieri (giusto verbale di deliberazione n. 24 del **16/04/2015**).

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. Paolo Nanni – nella sua qualità di Presidente, ha assunto la Presidenza e ha dichiarato aperta la seduta per la trattazione degli argomenti scritti all'ordine del giorno.

Sono stati designati scrutatori i Consiglieri: Lollini Alessia, Peri Lorena, Candido Loredana.

Risultano presenti gli Assessori: Micele Antonella, Bersanetti Nicola, Bevacqua Concetta, Masetti Massimo.

Successivamente il Presidente del Consiglio comunale introduce la trattazione dell'argomento iscritto al punto n. 3 all'ordine del giorno a cui risultano presenti i Signori Consiglieri:

BOSSO MASSIMO	Presente	ANCARANI ESTER	Presente
CASONI CHIARA	Presente	CAMPAZZI CHIARA	Presente
RUGGERI MATTEO	Presente	CINTI FEDERICO	Presente
FINI GIULIO	Presente	NANNI PAOLO	Presente
LOLLINI ALESSIA	Presente	SETA ERIKA	Assente
GUIDI CHIARA	Assente	PEDICA MIRKO	Assente
PERI LORENA	Presente	CASELLI FEDERICO	Presente
GRENDENE ROBERTO	Presente	RAINONE PAOLO	Presente
GUIDOTTI ISABELLA	Presente	CANDIDO LOREDANA	Presente
GURIOLI ANDREA	Presente	STEFANELLI STEFANO	Presente
BARBANI LIBERO	Presente	CEVENINI BRUNO	Presente
PALUMBERI DARIO	Presente	TONELLI ANDREA	Presente
BAGLIERI MATTIA	Assente		

PRESENTI N. 21

ASSENTI N. 4

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2015_2017. BILANCIO DI PREVISIONE ARMONIZZATO 2015_2017 (EX D.LGS 118 DEL 2011. SCHEMI SPERIMENTALI EX DPCM 28 DICEMBRE 2011). APPROVAZIONE.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visti:

- il D.Lgs n. 118 del 23/06/2011 su disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi così come modificato dal D.Lgs 10 agosto 2014 n. 126;
- il DPCM 28/12/2011 che definisce che dal 2013 i nuovi schemi di bilancio assumono valore giuridico compreso l'aspetto autorizzatorio in fase di sperimentazione;
- la sperimentazione, che richiede l'applicazione di tutte le disposizioni previste dalla riforma contabile disposta dal decreto legislativo e dal DPCM citati della sperimentazione e delle nuove norme contabili in sostituzione, se non compatibili, di quelle precedenti (compresi i principi contabili di cui agli allegati, di cui il n. 1 e il n. 2 applicati dal 1° gennaio 2012);
- l'art. 8 dell'allegato 2 del DPCM Sperimentazione "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria su esercizio provvisorio e gestione provvisoria;
- l'art. 187 c. 3 del T.U. 267/2000 "Avanzo di amministrazione";
- l'art. 166 del T.U. che definisce le modalità del calcolo del Fondo di Riserva;
- la Legge n. 122 del 30/07/2010 recante "Conversione in legge con modificazione del decreto legge 31/05/2010 n. 78 recante misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica" – limiti di spesa;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 28/12/2011 che definisce gli adempimenti per gli enti in sperimentazione e individua le amministrazioni che partecipano alla sperimentazione;
- il D.L. n. 174 del 10/10/2012 e provvedimenti collegati relativo ai controlli;
- il D.L. n. 95 del 06/07/2012 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario" pubblicato nella G.U. 6/07/2012, n. 156, S.O. (spending review);
- la legge n. 228 del 24 dicembre 2012 (legge di stabilità per il 2013);
- il D.L. n. 35 del 08/04/2013 "Disposizioni urgenti per il pagamento dei debiti scaduti della pubblica amministrazione, per il riequilibrio finanziario degli enti territoriali, nonché in materia di versamento dei tributi, convertito nella legge n. 64 del 06/06/2013;
- il Regolamento di Contabilità del Comune di Casalecchio di Reno approvato con deliberazione consiliare n. 73 del 17 ottobre 2013;
- il D.M. del 15/11/2013 n. 92164 di individuazione degli enti in sperimentazione integrativo nel quale il Comune di Casalecchio di Reno è individuato tra gli enti partecipanti alla sperimentazione;
- la legge n. 147 del 23 dicembre 2013 (legge di stabilità per il 2014);
- il decreto del Ministero dell'Interno del 24/12/2014 pubblicato nella G.U. n. 301 del 30/12/2014, il quale prevede che il termine per la deliberazione del bilancio di previsione per l'anno 2015 sia prorogato al 31 marzo 2015;
- l'ulteriore decreto ministeriale del 16 marzo 2015 che differisce ulteriormente dal 31 marzo al 31 maggio il termine di approvazione da parte dei comuni, delle città

metropolitane e delle provincie dei bilanci di previsione per l'esercizio finanziario 2015;
- la legge n. 66 del 24/04/2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale);
- la legge 190 del 23 dicembre 2014 (legge di stabilità per l'anno 2015);

Richiamata la deliberazione di Giunta comunale n. 78 del 24/09/2013 di adesione alla sperimentazione dei nuovi bilanci armonizzati;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 85 del 28/10/2014, esecutiva ai sensi di legge a seguito di pubblicazione per 15 giorni, avente ad oggetto "Adozione Programma Triennale Opere Pubbliche - Triennio 2015-2017", nonché il successivo atto n. del 18 febbraio 2015 "Aggiornamento del programma triennale delle opere pubbliche 2015 – 2017 in controdeduzione alle osservazioni";

Rilevato, inoltre, che l'art. 5 "Economie negli organi costituzionali, di governo e negli apparati pubblici", comma 7, del D.L. 78 del 31 maggio 2010, convertito con modifiche nella Legge n. 122 del 30 luglio 2010 prevedeva l'adozione, entro il 30 settembre 2010, di un decreto del Ministero dell'Interno relativo la disciplina delle indennità degli amministratori pubblici locali, determinate dal D.M. 119/2000, a tutt'oggi non ancora pubblicato;

Considerato di confermare anche per l'anno 2015, a seguito della mancata adozione del decreto sopra richiamato, sino a diversa disposizione, le indennità ad oggi percepite dagli organi politici di questa Amministrazione, tenendo comunque conto della giurisprudenza contabile in materia;

Vista la normativa in tema di incarichi per studi e consulenza, inclusa quella relativa a studi ed incarichi di consulenza conferiti a pubblici dipendenti, ed in particolare l'art. 46 della L. 06 agosto 2008, n. 133, e successive modifiche ed integrazioni, il quale prevede:

- a. al comma 2, che gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2 del D.Lgs 267/2000;
- b. al comma 3, che nel bilancio preventivo degli enti locali sia fissato il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione, il quale, nell'anno 2015 e con riferimento agli incarichi imputabili alla parte corrente, è pari al 3.5% della spesa stanziata sul bilancio di previsione annuale nel macroaggregato 03 "Acquisto di beni e servizi", mentre per gli incarichi imputabili alla parte in conto capitale il limite per l'esercizio 2015 è pari al 2% della spesa complessivamente stanziata sul bilancio di previsione triennale al titolo 2 "Spese in conto capitale";

Visto pertanto l'art.6, commi 7,8,9,12,13,14,19 e 23, della L. 122/2010, legge di conversione del D.L. 78/2010, e sue successive modificazioni, il quale prevede la riduzione delle spese sostenute dalle Amministrazioni Pubbliche per studi e consulenze, relazioni pubbliche, mostre, convegni, pubblicità, sponsorizzazioni, missioni, attività di formazione con riferimento percentuale alle spese sostenute nel 2009;

Considerato che il bilancio di previsione 2015 – 2017 prevede entrate e uscite in termini di competenza mista in misura tale da consentire il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto di stabilità interno, come previsto dalla normativa vigente;

Vista la deliberazione di Giunta comunale n. 16 del 24 febbraio 2015, regolarmente esecutiva, avente ad oggetto: "Approvazione schema di bilancio di previsione 2015 – 2017 e Documento Unico di programmazione" tramite la quale l'organo esecutivo ha adottato il progetto di bilancio oggetto di approvazione consigliere con il presente atto;

Richiamate le proprie precedenti deliberazioni:

- n. 4 del 26 febbraio 2015 “Imposta Comunale sulla pubblicità annuale - Proroga al 31 marzo 2015 del termine stabilito all'art. 8 comma 3 del D.Lgs. 507/1993”;
- n. 11 del 19 marzo 2015 “Imposta Unica Comunale – Componente Imposta Municipale propria (IMU) – Definizione delle aliquote e detrazioni per l’anno 2015 – Approvazione”;
- n. 13 del 19 marzo 2015 “ Regolamento per la disciplina dell'occupazione di suolo pubblico e la determinazione del canone patrimoniale di occupazione di suolo pubblico (COSAP) - modifiche”;
- n. 12 del 19 marzo 2015 “Addizionale comunale IRPEF - Definizione dell'aliquota e della soglia di esenzione per l'anno 2015 - Approvazione”;
- n. 9 del 19 marzo 2015 “Determinazione del grado di copertura dei servizi a domanda individuale per l’anno 2015. Approvazione”;
- n. 8 del 19 marzo 2015 “D. LGS. 267/2000 - ART. 172 LETT. C) : Verifica della quantità e qualità di aree da destinare alla residenza da cedersi in proprietà o in diritto di superficie e determinazione del prezzo di cessione - anno 2015”;
- n. 25 del 16/04/2015 “IUC - TARI (Tassa Rifiuti) - Piano finanziario e tasso di copertura - Definizione delle tariffe per l'anno 2015 – Approvazione”;
- n. 10 del 19 marzo 2015 “Imposta Unica Comunale - Componente tassa sui servizi indivisibili (TASI) - Definizione delle aliquote e detrazioni per l'anno 2015 - Approvazione”;

Viste e preso atto delle deliberazioni di Giunta comunale:

- n. 1 del 20/01/2015 “Imposta comunale pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni. Definizione delle tariffe per l’anno 2015”;
- n. 27 del 25 marzo 2015 Approvazione delle tariffe per l'utilizzo degli impianti sportivi per l'esercizio 2015.”;
- n. 28 del 25 marzo 2015 “Determinazione ed approvazione delle tariffe dei servizi educativi e scolastici e socio sanitari per l'anno 2015”;

Dato atto che:

- il bilancio di previsione armonizzato 2015 – 2017 e gli altri documenti contabili allo stesso allegati sono stati redatti tenendo conto delle disposizioni vigenti in materia di finanza locale sperimentale e sono stati osservati i principi e le norme stabilite dall’ordinamento finanziario e contabile;
- nella predisposizione dei bilanci di previsione 2015 - 2017 si è tenuto conto delle linee generali di indirizzo in materia di personale e di contenimento di talune tipologie di spesa (tra le quali le spese di pubblicità, rappresentanza, mostre e convegni, per studi, ricerche e consulenze, per arredi e autovetture, per formazione e missioni del personale, per acquisto e locazioni immobili), ai sensi delle vigenti disposizioni di legge;

Evidenziato che il fondo di riserva ordinario non è inferiore allo 0,30% e non superiore al 2% del totale delle spese correnti inizialmente previste a bilancio, come previsto dall’art. 166, comma 1 del Testo Unico sull’ordinamento degli Enti Locali così come modificato per il previsionale 2015 dal D.Lgs n. 118 del 23/06/2011 e dal D.Lgs 10 agosto 2014 n. 126;

Dato atto che sono stati presentati emendamenti al Bilancio di previsione 2015 – 2017 da parte del Gruppo consiliare Movimento 5 Stelle (prot. n. 7802 del 16.03.2015);

Richiamata la deliberazione di Giunta comunale n. 21 del 17.03.2015, esecutiva ai sensi di legge, avente all'oggetto "Esame ed espressione di parere sulle proposte di emendamento al documento unico di programmazione 2015 - 2019 e al Bilancio di previsione 2015 –

2017", con la quale la Giunta comunale ha espresso il proprio parere sugli emendamenti presentati;

Dato atto altresì che degli emendamenti presentati, solo quelli contrassegnati con la lettera A) e la lettera E) sono emendamenti al bilancio, mentre gli altri, contrassegnati dalle lettere B), C), D), sono proposte relative alla manovra tributaria già approvata con precedenti atti;

Rilevato che dalla relazione di esame ed istruttoria degli emendamenti presentati al Documento Unico di Programmazione 2015 – 2019 e al bilancio preventivo 2015 – 2017, predisposta dal Dirigente Responsabile del Servizio Economico Finanziario, risulta che: l'emendamento contrassegnato dalla lettera A) relativo all'addizionale IRPEF che propone l'introduzione della progressività nell'applicazione dell'addizionale IRPEF genera una riduzione di oltre due milioni di euro della posta di entrata relativa; l'emendamento contrassegnato dalla lettera E) propone una riduzione di spesa sul contributo ad ASC Insieme, Missione 12 "Diritti sociali, politiche sociali e famiglia" Programma 7 "Programmazione e governo della rete dei servizi sociosanitari e sociali" per €. 21.733,00 e sul contributo canone manutenzione ordinaria parchi e giardini Missione 9 "Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente" Programma 2 "Tutela, valorizzazione e recupero ambientale" per € 4.000,00 con aumento di pari cifra al contributo all'Istituzione Casalecchio delle Culture Missione 5 "Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali" Programma 2 "Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale";

Vista la relazione dell'Organo di Revisione del 23 marzo 2015 sulla proposta di bilancio di previsione armonizzato 2015 – 2017 e sul Documento Unico di Programmazione 2015 – 2017;

Sentita la Giunta Comunale;

Sentita altresì la Commissione Consiliare competente in materia che ha espresso il relativo parere in atti in data 23/03/2015

Dato atto che ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 18 agosto 2000, n 267, sono stati acquisiti ed allegati alla presente deliberazione di cui costituiscono parte integrante e sostanziale, i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi favorevolmente dai Responsabili del servizio interessato;

Visto il D.Lgs 18 agosto 2000, n 267, nonché le vigenti disposizioni di legge ad esso compatibili;

Procedutosi a discussione congiunta sulla proposta di DUP e sugli emendamenti pervenuti;

Udita dunque l'illustrazione dell'Assessore Bevacqua nonché i seguenti interventi in sede di discussione generale: Consigliere Stefanelli (Movimento 5 stelle), Consigliere Tonelli (Lista civica per Casalecchio di Reno), Consigliere Rainone, (Movimento 5 stelle) Consigliere Barbani (PD), Consigliere Candido (Movimento 5 stelle), Assessore Bevacqua, Responsabile dei servizi finanziari Dalle Olle, Sindaco, Assessore Masetti, Assessore Abagnato, Consigliere Palumberi (PD), Assessore Micele, Consigliere Cevenini (Lista civica per Casalecchio di Reno).

Udite le seguenti dichiarazioni di voto:

Consigliere Tonelli (Lista civica per Casalecchio di Reno) dichiara il voto contrario contestando i dati illustrati dall'assessore.

Consigliere Rainone (Movimento 5 stelle): pur riconoscendo la validità del percorso fatto

dichiara il voto contrario in quanto non sono stati accolti i suggerimenti avanzati dal gruppo.

Consigliere Giudotti (PD) dichiara il voto favorevole a nome dei gruppi consiliari di maggioranza sottolineando il valore sociale e la difesa dei più deboli, evidenziata nelle missioni del bilancio di previsione.

Richiamata la registrazione in atti, alla quale si fa integrale rinvio per tutti gli interventi sopra indicati;

Il Presidente pone in votazione gli emendamenti:

- n. 1 lettera a) relativo all'addizionale IRPEF che propone l'introduzione della progressività nell'applicazione dell'addizionale IRPEF;

Presenti:	21	
Votanti:	20	
Favorevoli:	4	Cons. Cevenini (Lista civica per Casalecchio di Reno) Gruppo Movimento 5 Stelle
Contrari:	15	Gruppi: PD e Casalecchio da Vivere -Lista civica Paolo Nanni
Astenuti	1	Lega Nord

L'EMENDAMENTO È RESPINTO

n. 2 lettera e) riduzione di spesa sul contributo ad ASC Insieme, Missione 12 "Diritti sociali, politiche sociali e famiglia" Programma 7 "Programmazione e governo della rete dei servizi sociosanitari e sociali" per €. 21.733,00 e sul contributo canone manutenzione ordinaria parchi e giardini Missione 9 "Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente" Programma 2 "Tutela, valorizzazione e recupero ambientale" per € 4.000,00 con aumento di pari cifra al contributo all'Istituzione Casalecchio delle Culture Missione 5 "Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali" Programma 2 "Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale";

Presenti	21	
Votanti	21	
Favorevoli	6	Gruppi: Lista civica per Casalecchio di Reno, Movimento 5 Stelle e Lega Nord
Contrari	15	Gruppi: PD e Casalecchio da Vivere -Lista civica Paolo Nanni

L'EMENDAMENTO È RESPINTO

Quindi il Presidente pone in votazione il documento

Visto l'esito della votazione, accertato e proclamato dal Presidente con l'assistenza degli scrutatori:

Presenti:	21	
Votanti:	21	
Favorevoli:	15	Gruppi: PD e Casalecchio da Vivere -Lista civica Paolo Nanni)
Contrari:	6	Gruppi: Movimento 5 stelle, Lega Nord e Lista civica per Casalecchio di Reno

DELIBERA

1. di approvare il Documento Unico di Programmazione (DUP), quale atto presupposto di tutti gli atti di programmazione economica-finanziaria;
2. di prendere atto degli schemi del bilancio di previsione armonizzato 2015 – 2017 redatti secondo il DPCM del 28/12/2011 e di approvare, in conformità a quanto dispone il D.Lgs n. 118/2011, così come modificato dal D.Lgs. n. 126 del 10 agosto 2014, il bilancio di previsione armonizzato 2015 – 2017 con i relativi allegati;
3. di approvare altresì il programma triennale delle opere pubbliche 2015 – 2017 come risulta dall'allegato alla delibera di Giunta Comunale n. 85 del 28/10/2014, esecutiva ai sensi di legge a seguito di pubblicazione per 15 giorni, avente ad oggetto "Adozione Programma Triennale Opere Pubbliche - Triennio 2015-2017", nonché il successivo atto di "Aggiornamento del programma triennale delle opere pubbliche 2015 – 2017 in controdeduzione alle osservazioni";
4. di trasmettere il presente bilancio al tesoriere comunale ai sensi dell'art. 216, comma 1 del D.Lgs 267/2000;
5. di prendere atto della relazione dell'Organo di Revisione sulla proposta di bilancio di previsione armonizzato 2015 – 2017 e sul Documento Unico di Programmazione 2015 – 2017;
6. di garantire la pubblicità dei contenuti più significativi e caratteristici del bilancio preventivo armonizzato 2015 – 2017, dei suoi allegati e del Documento Unico di Programmazione 2015 – 2017, secondo le forme previste dalla normativa vigente.

Successivamente, attesa l'urgenza di procedere all'approvazione del Documento Unico di Programmazione, con separata votazione espressa in forma palese che dà il seguente esito accertato e proclamato dal Presidente, con l'assistenza degli scrutatori:

Presenti: 21

Votanti: 21

Favorevoli: 15 Gruppi: PD e Casalecchio da Vivere -Lista civica Paolo Nanni

Contrari: 6 Gruppi: Movimento 5 stelle, Lega Nord e Lista civica per Casalecchio di Reno

DELIBERA

di rendere immediatamente eseguibile il presente provvedimento ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs 18.08.2000 n. 267.



Comune di Casalecchio di Reno
Via dei Mille,9
40033 Casalecchio di Reno (BO)

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

Il Presidente
Paolo Nanni

Il Segretario Generale
Raffaella Galliani