



Comune di Casalecchio di Reno
Via dei Mille, 9
40033 Casalecchio di Reno (BO)

Area Risorse
Il Dirigente



Protocollo generale n. 39910

29 dicembre 2014

Al Collegio dei Revisori dei Conti

OGGETTO: Preintesa annuale relativa ai criteri per la ripartizione e destinazione delle risorse decentrate per l'anno 2014 per il personale non dirigente del Comune di Casalecchio di Reno. **RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA.**

Vista la preintesa sottoscritta dalla Delegazione Trattante in data 23/12/2014, la relazione illustrativa e gli ulteriori atti allegati, a supporto dell'analisi viene redatta la presente relazione tecnico-finanziaria.

Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo di produttività, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Regioni Autonomie Locali, è stato quantificato dall'Amministrazione con determinazione n. 5 del 15/01/2014, per la parte stabile. Successivamente, con deliberazione n. 101 del 23/12/2014, la Giunta ha approvato le linee di indirizzo relative alla integrazione degli elementi di parte variabile delle risorse. In conseguenza di tale deliberazione con determinazione n. 503 del 23/12/2014 sono state costituite le risorse di parte stabile e variabile per l'anno 2014.

Gli importi sono i seguenti:

Descrizione	Importo
Risorse stabili	€ 777.031,97
Risorse variabili	€ 94.224,68
Residui anni precedenti	6.009,86
Totale	€ 877.266,51

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Risorse storiche consolidate

L'importo consolidato delle risorse decentrate di parte stabile di cui all'articolo 31, comma 2, e articolo 32, commi 1 e 2, del CCNL 22/01/2004 è costituito dai seguenti elementi:

Descrizione	Importo
Importi da CCNL 01/04/1999	€ 576.772,31
Importi da CCNL 05/10/2001	€ 66.939,65
CCNL 22/01/2004 art. 32 c. 1 e 2 (incrementi CCNL 2002 – 2005 biennio 2002 - 2003)	€ 69.718,34
Totale importo consolidato	€ 713.430,30

Il suddetto importo risulta già al netto della decurtazione conseguente al trasferimento del personale ATA.

Incrementi esplicitamente quantificati in sede di CCNL

Gli incrementi delle risorse esplicitamente quantificati in sede di contratti nazionali aventi caratteristica di risorse fisse con carattere di certezza e stabilità, acquisiti definitivamente alle risorse in esame a seguito della stipula definitiva dei contratti nazionali di riferimento, sono i seguenti:

Descrizione	Importo
CCNL 9/5/2006 art. 4 c. 1 (incrementi CCNL biennio 2004 – 2005)	€ 32.410,10
CCNL 11/4/2008 art. 8 c. 2 (incrementi CCNL 2006 – 2009)	€ 39.181,60
Totale importo	€ 71.591,70

Detti incrementi sono stati quantificati sussistendo i requisiti richiesti dai contratti nazionali di riferimento.

Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

Descrizione	Importo
CCNL 5/10/2001 art. 4, c. 2 (RIA complessiva su personale cessato, di cui € 49.143,23 valore al 2004)	€ 125.052,70
CCNL 1/4/1999 art. 15, c. 5 prima parte (incremento stabile delle dotazioni organiche)	€ 40.000,20
Rideterminazione fondo per progressioni storiche (dichiarazione congiunta 14 CCNL 2002-2005 e 1 CCNL 2008-2009)	€ 34.630,56
Totale importo	€ 199.683,46

Totale risorse fisse	€ 984.705,46
----------------------	--------------

Sezione II – Risorse variabili

Le risorse variabili sono così determinate:

Descrizione	Importo
CCNL 1/4/1999 art. 15, comma 1, lett. k) specifiche disposizioni di legge	€ 13.028,67
CCNL 1/4/1999 art. 15, comma 2	€ 47.833,00
CCNL 1/4/1999 art. 15, comma 5 nuovi servizi o riorganizzazioni	€ 47.000,00

Somme non utilizzate/attribuite l'anno precedente	€ 6.009,86
Totale risorse variabili	€ 113.871,53

CCNL 1/4/1999 art. 15, c. 2 (integrazione fino al 1,2% del monte salari 1997)

Il monte salari 1997 al netto della dirigenza ammontava ad € 5.979.153,74, per una possibilità di incremento massima di € 71.749,84 (1,2%). La Giunta ha deliberato un incremento pari allo 0,80% corrispondente ad € 47.833,00, previa accertamento in proposito da parte dell'Organismo Indipendente di Valutazione.

Tale integrazione verrà utilizzata per le finalità indicate dalla norma contrattuale e previa asseverazione da parte dell'Organismo Indipendente di Valutazione.

CCNL 1/4/1999 art. 15, c. 5 seconda parte (attivazione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti, ai quali sia correlato un aumento delle prestazioni del personale in servizio.)

In ragione dell'inserimento all'interno degli strumenti di pianificazione dell'Ente (DUP, PEG) di obiettivi strategici e gestionali che vertono sull'attivazione dei processi di riorganizzazione dei servizi e sullo sviluppo di attività tese all'accrescimento dei servizi esistenti in termini di quantità e qualità, che richiedono, per essere conseguiti, un aumento delle performances organizzative ed individuali, identificati nelle attività sotto elencate, la Giunta Comunale ha stanziato una somma di € 47.000,00 complessivi, così destinati per l'anno 2014:

1. Maggiore sicurezza sul territorio, fino ad un massimo di € 15.500,00;
2. Riorganizzazione e sviluppo degli sportelli per il pubblico, Semplice e sportello professionisti e imprese, fino ad un massimo di € 9.500,00;
3. Riprogettazione degli interventi educativi prima infanzia: dal Coordinamento pedagogico sovra comunale alla nuova organizzazione dei nidi, fino ad un massimo di € 10.000,00;
4. Riorganizzazione dei servizi: supporto in materia di gestione del personale ad Azienda InSieme, fino ad un massimo di € 2.500,00;
5. Riorganizzazione dei servizi: introduzione di un nuovo sistema di tassazione locale, fino ad un massimo di € 2.500,00;
6. Nuovo ordinamento contabile degli Enti Locali ex D.Lgs. 118/2011. Armonizzazione del bilancio e del sistema di programmazione. Sperimentazione, fino ad un massimo di € 2.500,00;
7. Riorganizzazione dei servizi: accrescere la partecipazione alla Casa della Conoscenza, fino ad un massimo di € 2.500,00;
8. Riorganizzazione dei servizi: introduzione nuovo software protocollo e segreteria, fino ad un massimo di € 2.000,00.

Sezione III – Decurtazioni del fondo

Le risorse complessivamente costituite per l'anno 2014 rispettano il limite di cui all'articolo 9, comma 2-bis, del D.L. n. 78/2010, convertito con modificazioni dalla L. n. 122/2010, quanto al non superamento dell'entità complessiva delle risorse decentrate dell'anno 2010. Gli importi, al netto delle quote non soggette a limite, sono i seguenti:

- risorse 2010 € 1.005.970,50
- risorse 2014 € 1.004.866,09

Sono state effettuate le seguenti decurtazioni:

a) risorse di parte stabile:

Descrizione	Importo
Trasferimento di personale a società patrimoniale	€ 82.986,12

anni 2009/2010	
Art. 9, comma 2-bis d.l. 78/2010 (riduzione proporzionale al personale in servizio - parte fissa pari al 14,38%, di cui 4,9% pari ad € 42.254,98 per trasferimento personale ad Azienda Consortile avvenuto dal 1/1/2013)	€ 124.687,37
Totale riduzioni	€ 207.673,49

b) risorse di parte variabile:

Descrizione	Importo
Art. 9, comma 2-bis d.l. 78/2010 (riduzione proporzionale al personale in servizio - parte variabile pari al 14,38%, di cui 4,9% pari ad € 5.520,69 per trasferimento personale ad Azienda Consortile avvenuto dal 1/1/2013)	€ 13.636,99

La percentuale di riduzione in proporzione alla diminuzione del personale in servizio è stata calcolata secondo i criteri fissati dalla circolare n. 12 del 15/4/2011, protocollo n. 35819, del Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato.

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

a. Fondo tendenziale

Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità (Totale Sezione I)

€ 984.705,46

Risorse variabili (Totale Sezione II)

€ 113.871,53

Totale Fondo tendenziale

€ 1.098.576,99

b. Decurtazioni Fondo tendenziale

Decurtazione risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità (Totale Sezione III, lettera a)

€ 207.673,49

Decurtazione risorse variabili (Totale Sezione III, lettera b)

€ 13.636,99

Totale Decurtazioni Fondo tendenziale

€ 221.310,48

c. Fondo sottoposto a certificazione

Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

€ 777.031,97

Risorse variabili

€ 100.234,54

Totale Fondo sottoposto a certificazione

€ 877.266,51

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Sezione non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Modulo II – Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate dal presente contratto somme per totali € 665.778,74 relative a:

Descrizione	Importo
Indennità di comparto	€ 111.980,62
Progressioni orizzontali	€ 216.862,02
Retribuzione di posizione e di risultato titolari di posizione organizzativa	€ 197.437,50
Indennità personale educativo asili nido, altre indennità professionali	€ 32.245,93
Indennità di turno, disagio (parziale), maggiorazione oraria	€ 74.224,00
Indennità specifiche responsabilità (art. 17, comma 2, lett. f) CCNL 01.04.1999)	€ 20.000,00
Compensi per attività e prestazioni correlati alle risorse di cui all'art. 15, comma 1, lettera k) del CCNL 01.04.1999	€ 13.028,67
Totale	€ 665.778,74

Le somme suddette sono già regolate in conformità alle disposizioni del CCNL o di progressioni economiche orizzontali pregresse.

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi € 211.487,77, così suddivise:

Descrizione	Importo
Indennità di rischio, disagio, maneggio valori, e compensi specifiche responsabilità di cui art. 17, comma 2, lett. i) CCNL 01.04.1999	€ 12.500,00
Produttività di cui all'articolo 17, comma 2, lettera a) del CCNL 01/04/1999	€ 198.987,77
Totale	€ 211.487,77

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Sezione non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

- a. Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate esplicitamente dal Contratto integrativo
(Totale Sezione I)
€ 665.778,74
- b. Totale destinazioni specificamente regolate dal Contratto integrativo
(Totale Sezione II)
€ 211.487,77
- c. Totale delle eventuali destinazioni ancora da regolare
(Totale Sezione III)
=====
- d. Totale poste di destinazioni del Fondo sottoposto a certificazione
€ 877.266,51

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Sezione non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. Attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità.

Le risorse stabili ammontano complessivamente ad € 777.031,97, le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto, progressioni orizzontali, retribuzione di posizione e di risultato titolari posizione organizzativa, indennità professionali) ammontano a € 578.526,07. Si attesta pertanto che le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. Attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici.

Gli incentivi economici si intendono erogati in base ai criteri del CCNL; la produttività, in particolare, viene erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente approvate in coerenza con i principi sanciti dal D.Lgs. n. 150/2009, nonché del Sistema di misurazione e valutazione approvato dalla Giunta comunale.

Il principio di attribuzione selettiva viene garantito attraverso una valutazione della performance dei dipendenti effettuata per il 30% sulla base dei risultati conseguiti, misurati con indicatori di performance assegnati al Servizio di appartenenza, per il 70% sulla base dei comportamenti organizzativi agiti nell'esercizio dei compiti assegnati.

Per quanto riguarda le attività e servizi individuati come destinatari di una quota incentivante ex articolo 15, comma 5, dovrà essere superata la soglia di raggiungimento pari all'85% degli obiettivi definiti e assegnati, dopodiché verrà effettuata la valutazione, da parte dei Dirigenti, sulla base degli indicatori individuati.

Tutti gli incentivi economici saranno erogati solo dopo apposita certificazione sul raggiungimento degli obiettivi sottoscritta dall'Organismo Indipendente di Valutazione.

c. Attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali).

Per l'anno 2014, così come per il 2011, 2012 e 2013, non è prevista l'effettuazione di progressioni orizzontali in ragione del blocco disposto dall'art. 9, commi 1 e 21, del D.L. 78/2010.

Modulo III – Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Costituzione del Fondo	Anno 2014	Anno 2013	Differenza	Per memoria (2010)
Risorse stabili	€ 777.031,97	€ 806.689,43	- € 29.657,46	€ 874.220,66
. Risorse storiche consolidate	€ 713.430,30	€ 713.430,30	€ 0,00	€ 713.430,30
- CCNL 1999	€ 576.772,31	€ 576.772,31	€ 0,00	€ 576.772,31
- CCNL 2001	€ 66.939,65	€ 66.939,65	€ 0,00	€ 66.939,65
- art. 32, c. 1 e 2, CCNL 2004	€ 69.718,34	€ 69.718,34	€ 0,00	€ 69.718,34
. Incrementi quantificati da CCNL	€ 71.591,70	€ 71.591,70	€ 0,00	€ 71.591,70
- art. 4 CCNL 2006	€ 32.410,10	€ 32.410,10	€ 0,00	€ 32.410,10
- art. 8, c. 2, CCNL 2008	€ 39.181,60	€ 39.181,60	€ 0,00	€ 39.181,60
. Altri incrementi	€ 199.683,46	€ 194.941,23	+ € 4.742,23	€ 172.184,78
- art. 15, c. 5, parte stabile	€ 40.000,20	€ 40.000,20	€ 0,00	€ 40.000,20
- art. 4, c. 2, CCNL 2001 ria complessiva	€ 125.052,70	€ 120.310,47	+ € 4.742,23	€ 96.300,04
- peo a bilancio	€ 34.630,56	€ 34.630,56	€ 0,00	€ 35.884,54
. Decurtazioni risorse stabili	- € 207.673,49	- € 173.273,80	- € 34.399,69	- € 82.986,12
- trasferimento personale a società	- € 82.986,12	- € 82.986,12	€ 0,00	- € 82.986,12
- art. 9, c. 2bis, DL 78/2010	- € 124.687,37	- € 90.287,68	- € 34.399,69	€ 0,00
Risorse variabili	€ 100.234,54	€ 102.738,21	- € 2.503,67	€ 149.269,22
. Risorse CCNL 1/4/1999 art. 15, c. 1, lett. k *	€ 13.028,67	€ 12.532,82	+ € 495,85	€ 15.561,00
. art. 15, c. 5, parte variabile	€ 47.000,00	€ 47.000,00	€ 0,00	€ 60.000,00
. art. 15, c. 2	€ 47.833,00	€ 47.833,00	€ 0,00	€ 71.749,84
. Residui anni precedenti	€ 6.009,86	€ 5.301,41	+ € 708,45	€ 1.958,38
. Decurtazioni risorse variabili	- € 13.636,99	- € 9.929,02	- € 3.707,97	€ 0,00
- art. 9, c. 2bis, DL 78/2010	- € 13.636,99	- € 9.929,02	- € 3.707,97	€ 0,00
Totale	€ 877.266,51	€ 909.427,64	- € 32.161,13	€ 1.023.489,88

* per l'anno 2014 potrebbero verificarsi ulteriori valori a titolo di compensi legali e rilevazioni statistiche.

Destinazione del Fondo certificato	Anno 2014	Anno 2013	Differenza	Per memoria (2010)
Destinazioni non disponibili	€ 665.778,74	€ 678.616,32	- € 12.837,58	€ 710.004,50
. Progressioni economiche orizzontali	€ 216.862,02	€ 228.225,00	- € 11.362,98	€ 249.121,11
. Retribuzioni posizione e risultato PO	€ 197.437,50	€ 188.844,00	+ € 8.593,50	€ 160.274,90
. Indennità comparto	€ 111.980,62	€ 114.339,50	- € 2.358,88	€ 132.246,29
. Indennità educatori	€ 30.083,85	€ 31.900,00	- € 1.816,15	€ 45.212,99
. Indennità ex 8 ^a q.f.	€ 1.162,08	€ 775,00	+ € 387,08	€ 1.678,56
. Indennità accessorie (turno, ...)	€ 75.224,00	€ 82.000,00	- € 6.776,00	€ 92.243,00
. Indennità specifiche responsabilità art. 17, c. 2, lettera f, CCNL 1/4/1999	€ 20.000,00	€ 20.000,00	€ 0,00	€ 13.666,65
. rilevazioni statistiche ISTAT	€ 945,42	€ 733,32	+ € 212,10	€ 6.061,00
. recupero evasione ICI	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 9.500,00
. compensi legale	€ 12.083,25	€ 11.799,50	+ € 283,75	€ 0,00
Destinazioni disponibili	€ 211.487,77	€ 230.811,32	- € 19.323,55	€ 313.485,38
. Indennità accessorie (rischio, disagio, maneggio valori, compensi specifiche responsabilità...)	€ 12.500,00	€ 12.600,00	- € 100,00	€ 27.122,07
. Progressioni orizzontali nell'anno	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 30.363,31
. Produttività individuale	€ 151.987,77	€ 171.211,32	- € 19.223,55	€ 196.000,00
. Produttività collettiva	€ 47.000,00	€ 47.000,00	€ 0,00	€ 60.000,00
Totale	€ 877.266,51	€ 909.427,64	- € 32.161,13	€ 1.023.489,88

Modulo IV – Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

Nell'anno 2014 il Comune di Casalecchio di Reno ha avviato la sperimentazione con il nuovo sistema contabile in armonizzazione. Nel corso dell'anno si è operato in modo da tutelare correttamente l'imputazione dei singoli valori di competenza dei capitoli di bilancio di riferimento nei quali sono inserite le somme relative all'entità delle risorse decentrate. Viene assicurato un monitoraggio costante delle singole poste. Tutte le poste di destinazione sono state regolarmente impegnate ai capitoli di riferimento del bilancio 2014 (oltre a quota oneri e IRAP), compreso la quota rimasta non attribuita per il 2013, che è stata riscritta, secondo i principi del bilancio armonizzato, nell'anno 2014, rimanendo pertanto conservata ad impegno.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Il Fondo dell'anno precedente, 2013, come certificato, risultava costituito per € 909.427,64 impegnate come segue:

bilancio 2013

- capitolo 56 per € 891.902,23,
- capitolo 125 per € 9.799,50,
- capitolo 5005/1 per € 2.000,00,
- capitolo 1412 per € 424,50,
- totale a bilancio 2013 € 904.126,23,
- capitolo 56 RP 2012 € 5.301,41,
- per un totale di € 909.427,64.

Rispetto a detto Fondo sono stati utilizzati € 903.417,78, in parte spesi, di fatto, nel corrente anno 2014 (erogazione indennità accessorie, produttività, retribuzioni risultato 2013); si sono verificate a consuntivo, rispetto alla cifra erogata per retribuzioni di risultato ai titolari di posizione organizzativa, economie per € 6.009,86, non attribuiti sul Fondo 2013.

Tale economia è stata destinata ad incremento delle risorse di parte variabile per l'anno 2014, come esposto ai punti precedenti, secondo il disposto contrattuale dell'articolo 17, comma 5, del CCNL 1/4/1999, che prevede "Le somme non utilizzate o non attribuite con riferimento alle finalità del corrispondente esercizio finanziario sono portate in aumento delle risorse dell'anno successivo".

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Le risorse decentrate stanziare per l'anno 2014 come determinate dall'Amministrazione risultano impegnate come segue:

- capitolo 56, articoli 1 e 11, per complessivi € 395.902,10,
- capitolo 125 per € 8.313,75,
- capitolo 5005/1 per € 3.769,50,
- capitolo 1412 per € 373,14,
- capitolo 456 per € 6.907,08,
- capitolo 461 per € 15.804,28,
- capitolo 466 per € 40.713,27,
- capitolo 475 per € 19.146,13,
- capitolo 480 per € 26.152,98,
- capitolo 485 per € 15.613,80,
- capitolo 492 per € 10.468,88,
- capitolo 497 per € 36.201,72,
- capitolo 502 per € 64.611,72,
- capitolo 508 per € 8.141,55,
- capitolo 513 per € 21.480,69,
- capitolo 518 per € 703,00,
- capitolo 523 per € 16.119,37,
- capitolo 528 per € 10.741,19,
- capitolo 533 per € 8.775,97,

- capitolo 538 per	€ 1.153,47,
- capitolo 543 per	€ 20.363,45,
- capitolo 548 per	€ 1.385,84,
- capitolo 553 per	€ 91.302,91,
- capitolo 558 per	€ 6.942,38,
- capitolo 563 per	€ 10.268,29,
- capitolo 568 per	€ 29.900,19,
- capitolo 56, articolo 11, reiscrizione residuo 2013 per	€ 6.009,86,
per un totale di	€ 877.266,51.

Gli oneri a carico Ente e le risorse per il pagamento dell'IRAP risultano impegnate ai relativi corrispondenti capitoli del bilancio 2014.

Il numero dei destinatari degli importi per risorse decentrate per l'anno 2014 è complessivamente pari a 258 dipendenti, ai quali vengono erogate le quote spettanti (progressioni, comparto, posizione ...) anche tenuto conto, quando dovuto, della categoria di appartenenza, della tipologia di rapporto, nonché del periodo di assunzione nell'anno. Relativamente alle risorse destinate alla produttività, in ragione dei parametri di calcolo, il numero dei dipendenti viene stimato in anno/uomo e corrisponde per il 2014 a dipendenti 210,20; il beneficio medio pro capite per la produttività individuale/collettiva corrisponde ad € 946,66.

LA DIRIGENTE AREA RISORSE
Dott.ssa Fabiana Battistini

(Sottoscritto digitalmente
ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e s.m.i.)